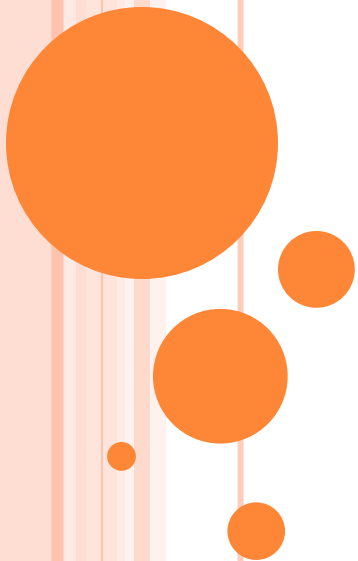


ТЕМА 1. СОДЕРЖАНИЕ, ОБЪЕКТЫ, ФОРМЫ И УРОВНИ ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ



СОДЕРЖАНИЕ ЛЕКЦИИ

- 1.1. Современные научные школы о необходимости и роли государственного финансового регулирования
- 1.2. Дискуссионные вопросы финансового регулирования, его объектов и основных элементов
- 1.3. Национальные и наднациональные уровни финансового регулирования рыночной экономики



1.1. СОВРЕМЕННЫЕ НАУЧНЫЕ ШКОЛЫ О НЕОБХОДИМОСТИ И РОЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ



ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКАЯ СПРАВКА

- «Провалы рынка» — ситуация, при которой свободные рынки не в состоянии эффективно распределять ресурсы. К «провалам рынка» относят следующее: наличие монополий; наличие услуг, не предполагающих рыночное предложение (оборона, дороги, уличное освещение и т.д.), или услуг, не полностью обеспечиваемых рыночным предложением (образование, здравоохранение и др.), рынки не в состоянии самостоятельно контролировать отдельные рынки (алкоголь, сигареты — *De-merit goods*), неравенство доходов, асимметрия информации и др.
- О «провалах рынка» см. также:
- *Economics* Online. URL:
http://www.economicsonline.co.uk/Market_failures/Types_of_market_failure.html;
- Samuelson P., Nordhaus W. *Economics*. 14th ed. 1992. P. 295;
- Рубинштейн А. Я. К теории рынков «опекаемых благ» // Доклад на секции Экономики Отделения общественных наук РАН 25 марта 2008. М. : Институт экономики, 2008. С. 14—18



ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКАЯ СПРАВКА

- *Фискальные мультипликаторы включают мультипликатор государственных (муниципальных) расходов и мультипликатор налогов. Мультипликатор государственных расходов показывает прирост ВВП, вызванный увеличением государственных расходов на 1 денежную единицу (пункт). В простейшей модели влияние первоначального изменения расходов государства аналогично влиянию изменения уровня инвестиций: мультипликатор государственных расходов оказывается равен $1/(1 - MPC^2)$. Государственные закупки товаров и услуг (G) оказывают существенное влияние на объем производства и уровень занятости. В модели мультипликатора увеличение объемов государственных закупок вызывает увеличение объема производства на величину, равную произведению первоначального прироста государственных закупок и мультипликатора расходов, поэтому государственные расходы могут оказывать либо стабилизирующее, либо дестабилизирующее воздействие на объем производства на разных этапах делового цикла. Изменение величины налогов — действенный инструмент фискальной политики³. Однако мультипликатор налогов меньше мультипликатора расходов на величину, пропорциональную предельной склонности к потреблению: мультипликатор налогов равен $MPC \times$ мультипликатор расходов.*
- Самуэльсон П. Макроэкономика. 2009. С. 160, 170, 172.
- * MPC (*Marginal Propensity to Consume*) — предельная склонность к потреблению

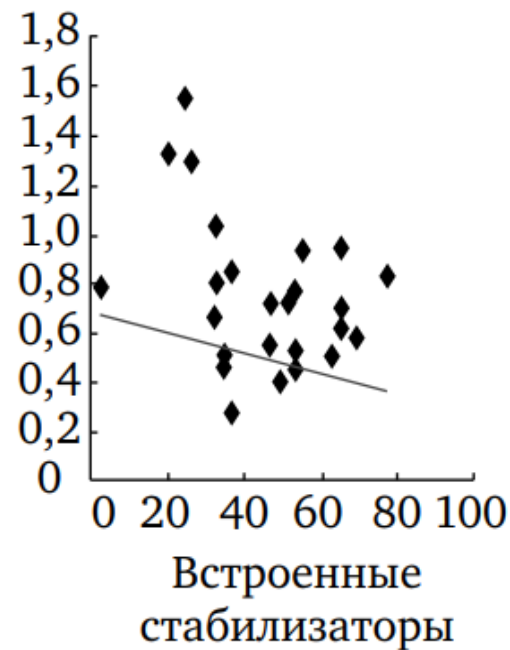
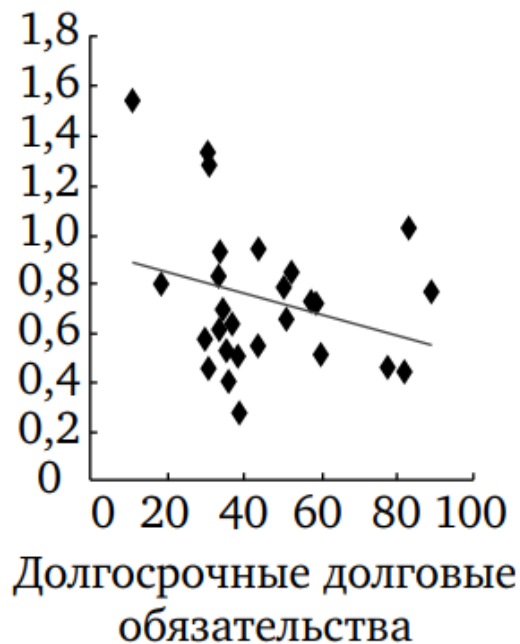
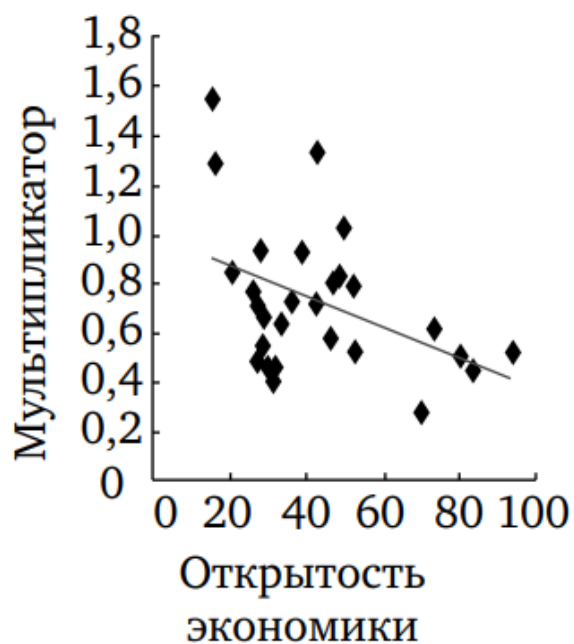


ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ КРАТКОСРОЧНЫХ (1 ГОД) ПОКАЗАТЕЛЕЙ ФИСКАЛЬНЫХ МУЛЬТИПЛИКАТОРОВ ПО 34 ИССЛЕДОВАНИЯМ

Оценка фискального мультипликатора государственных (муниципальных) расходов						
показатель	все анализируемые страны		США		европейские страны	
	<i>VAR</i>	<i>DSGE</i>	<i>VAR</i>	<i>DSGE</i>	<i>VAR</i>	<i>DSGE</i>
Среднее значение	0,9	0,7	1,0	0,7	0,8	0,6
Мода	0,8	0,6	0,9	0,7	0,6	0,5
Медиана	0,6	0,5	0,6	0,0	0,5	0,5
показатель	все анализируемые страны		США		европейские страны	
	<i>VAR</i>	<i>DSGE</i>	<i>VAR</i>	<i>DSGE</i>	<i>VAR</i>	<i>DSGE</i>
Минимум	2,1	1,9	2,0	1,6	1,5	1,5
Максимум	0,4	0,0	0,4	0,0	0,5	0,1
Оценка фискального мультипликатора государственных (муниципальных) доходов						
Среднее значение	0,2	0,3	0,7	0,3	-0,3	0,1
Мода	0,3	0,2	0,7	0,2	-0,3	0,1
Медиана	0,7	0,2	0,7	0,2		0,1
Минимум	1,4	1,0	1,4	1,0	0,4	0,3
Максимум	-1,5	0,0	-0,7	0,0	-1,5	0,0



ОТКРЫТОСТИ ЭКОНОМИКИ, ДОЛГОСРОЧНЫХ ДОЛГОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ И ВСТРОЕННЫХ СТАБИЛИЗАТОРОВ



1.2. ДИСКУССИОННЫЕ ВОПРОСЫ ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, ЕГО ОБЪЕКТОВ И ОСНОВНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ



ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

- Примером того, что значительная концентрация финансовых ресурсов в распоряжении группы субъектов, связанных соответствующим видом деятельности, территории, социальной группы, обеспечивает их развитие более высокими темпами, может служить значительное увеличение финансирования среднего образования в США и специальных программ в области высшего образования из бюджетов разного уровня после запуска первого советского спутника в СССР



ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКАЯ СПРАВКА

- Регулирование — приведение в надлежащий порядок. Упорядочивание.
- *Чудинов А. Н.* Словарь иностранных слов, вошедших в состав русского языка, 1910.
- Регулирование — воздействия на объект, управления, посредством которых достигается состояние устойчивости этого объекта в случае возникновения отклонения от заданных параметров.
- Словарь терминов антикризисного управления. 2000 / URL: http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_fwords/31188/



ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКАЯ СПРАВКА

- **Регулирование** — установление государственного контроля за решениями, принимаемыми отдельными лицами или фирмами.
- **Финансы**. Толковый словарь / под общ. ред. д.э.н. И. М. Осадчей. 2-е изд. М. : ИНФРА-М ; Весь Мир, 2000.



ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

- Государственная финансовая поддержка субъектов малого бизнеса в Российской Федерации в 1990-е гг. во многом решала проблемы занятости, расширения предложения на рынке бытовых услуг, услуг общественного питания. Вместе с тем в отличие от развитых стран такая поддержка не привела к значительному росту производств, обеспечивающих внедрение опытных образцов, других результатов НИОКР в массовое производство.
- Изменение законодательства о страховых взносах в государственные внебюджетные фонды в Российской Федерации в 2010 г. предусматривало бо`льшую дифференциацию базы начисления страховых взносов для наемных работников и для индивидуальных предпринимателей, а также льготные тарифы для субъектов малого бизнеса в переходный период. В результате выросло число занятых, «переквалифицировавшихся» из наемных работников аудиторских, консалтинговых, инвестиционных компаний в индивидуальных предпринимателей, заключивших гражданско-правовые договоры со своими работодателями.



ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

- Одним из аргументов в пользу создания в Российской Федерации государственных корпораций был пример корпорации «Администрация долины реки Теннесси» (TVA — Tennessee Valley Authority), функционирование которой послужило мощным толчком развития сельского хозяйства, промышленности, улучшения навигации, борьбе с наводнениями в 1930-е гг. в США



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

- В Китае одним из инструментов отраслевых сдвигов, стимулов развития производств с высоким уровнем переработки является возврат НДС только при экспорте продукции перерабатывающей промышленности, но не при экспорте сырья



ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКАЯ СПРАВКА

- Именно с моделью Чарльза Тиббу связано выражение «голосование ногами» (voting with your feet), которое послужило основой доказательства преимуществ децентрализации при организации государственных и муниципальных финансов.
- Масгрейв Р. Государственные финансы: теория и практика/ Р. Масгрейв, П. Масгрейв. Пер. с англ. М. : Бизнес Атлас, 2009.
- *Сейчас этот термин используется и для доказательства преимуществ перехода от сметного к нормативно-подушевому финансированию государственных и муниципальных учреждений в России.*



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

- Одной из мер, позволившей Китаю сохранить высокие темпы экономического роста в условиях кризиса экономик стран — основных импортеров китайской продукции, явилась переориентация экспортных потоков на внутреннее потребление за счет роста социальных выплат



ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

- В 1990-е гг. государственные программы по поддержанию сельского хозяйства в Российской Федерации не достигали поставленной задачи. Субсидии на животноводство приводили к снижению закупочных цен для продукции сельского хозяйства, а субсидии на материально-технические средства и программы долгосрочной аренды (лизинговые программы) вызывали рост цен на технику и оборудование



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

- В ФРГ с целью исключить замену реального объекта государственной финансовой поддержки для обеспечения льготного тарифа страхования урожая сельскохозяйственных культур бюджетные субсидии предоставляются только после факта выплаты страхового возмещения страховыми компаниями



1.3. НАЦИОНАЛЬНЫЕ И НАДНАЦИОНАЛЬНЫЕ УРОВНИ ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

- Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов РФ, средств местных бюджетов.
- *Статья 17 Федерального закона от 27.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».*



ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

- После закрепления в 2003 г. Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ **«Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»** за муниципальными районами и городскими округами предоставления первичной медицинской помощи возникла очень большая дифференциация в реализации права населения, проживающего на разных территориях, на получение доступной и качественной медицинской помощи. В Тюменской области еще до вступления в силу Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные медицинские учреждения были переданы области, что значительно повысило не только эффективность управления средствами, но и доступность первичной медицинской помощи населению по сравнению с другими регионами. С 2011 г. полномочия по оказанию первичной медицинской помощи были переданы на уровень субъектов РФ* (а в случае оказания помощи федеральными учреждениями здравоохранения — на федеральный).
- **Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».*



ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

- Реализация программы модернизации Федерального казначейства, позволяющей не только осуществлять информационный обмен в режиме реального времени между территориями РФ, использовать систему банковских электронных срочных платежей (БЭСП), накапливать информацию о кассовом исполнении бюджетов бюджетной системы, формировать консолидированную отчетность, осуществлять информационный обмен с другими участниками бюджетного процесса, реализовывать концепцию системы сбалансированных показателей для оценки эффективности деятельности центрального аппарата и территориальных органов, осуществлялась с участием займа Всемирного банка.



ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКАЯ СПРАВКА

- В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации субсидия рассматривается как форма целевого межбюджетного трансферта на софинансирование полномочий органов принимающего субсидию публично-правового образования (ст. 132, 138.1, 139, 142.2) или как форма бюджетных ассигнований, связанных с компенсацией затрат или недополученной прибыли юридических и физических лиц (включая индивидуальных предпринимателей), производителей товаров, работ и услуг (ст. 78, 78.1). В Международных стандартах статистики государственных и муниципальных финансов под субсидиями понимается форма бюджетных ассигнований субъектам хозяйствования. В рамках документов ВТО субсидией признается финансовый взнос правительства или любого другого органа публичной власти, который предоставляет привилегии тем или иным предпринимателям (или другим лицам), действующим на территории государства — члена ВТО. Под финансовым взносом здесь понимаются: 1) прямые денежные выплаты (гранты, кредиты и другие формы выплаты средств), а также потенциальные выплаты (например, связанные с предоставлением государственной (муниципальной) гарантии); 2) обязательные платежи, которые должны взиматься с предпринимателя, но не взимаются (например, налоговые кредиты), 3) предоставление товаров и услуг, выходящих за рамки обычной государственной инфраструктуры; 4) правительство создает финансовый механизм и возлагает полномочия по реализации выплат и поставок, предусмотренных п. 1 и 3, на частных лиц (фирмы и другие негосударственные организации).

